Informatieveiligheidscomité
Kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid

IVC/KSZG/26/290

BERAADSLAGING NR. 16/092 VAN 4 OKTOBER 2016, GEWIJZIGD OP 6 OKTOBER 2026, INZAKE DE TOEGANG TOT DE PERSOONSGEGEVENSBANK E-PV DOOR HET OPENBAAR MINISTERIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van 4 augustus 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 2 september 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 8 juni 2026;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. De persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten, waaronder die van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

2. De *basispersoonsgegevens* zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit en het adres (van de woonplaats of van de maatschappelijke zetel) van iedere persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk.

3. De *aanvullende persoonsgegevens*, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische processen-verbaal, zijn slechts toegankelijk voor zover ze voor de raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.

4. De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV vergt een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, behalve voor de toegang tot de persoonsgegevens van de processen-verbaal die opgesteld zijn door de eigen inspectiedienst. Er gelden verschillende toegangsniveaus.

5. De regelgeving voorziet de vrije uitwisseling van persoonsgegevens tussen inspectiediensten voor processen-verbaal die worden opgesteld op eigen initiatief. Zo kunnen alle persoonsgegevens van de definitieve processen-verbaal van de andere inspectiediensten worden geconsulteerd, zowel de basispersoonsgegevens als de aanvullende persoonsgegevens (het definitieve ondertekende proces-verbaal, in PDF-formaat, met de uiteenzetting van de feiten en de bijlagen).

6. Voor processen-verbaal opgesteld in opdracht van een arbeidsauditeur, een procureur des Konings of een onderzoeksrechter geldt de vrije inzage enkel voor de basispersoonsgegevens. Indien een ambtenaar van een inspectiedienst de volledige inhoud van een dergelijk proces-verbaal in PDF-formaat wil raadplegen, moet hij daartoe vooraf de toestemming van de betrokken magistraat bekomen.

7. Ten slotte kunnen de arbeidsauditeur, de procureur des Konings en de onderzoeksrechter in uitzonderlijke gevallen beslissen dat bepaalde persoonsgegevens die initieel vrij toegankelijk waren niet langer vrij geraadpleegd mogen worden. Zodra een definitief proces-verbaal onder een dergelijk embargo valt, mag het niet meer geraadpleegd worden en mogen de ambtenaren van de inspectiediensten, andere dan de opsteller, zelfs niet meer kunnen vaststellen dat het bestaat.

8. De raadpleging van de persoonsgegevensbank e-PV is enkel voorzien voor de personen met de functie van sociaal inspecteur die de persoonsgegevens nodig hebben voor het uitvoeren van hun respectieve opdrachten van toezicht op de naleving van de sociale regelgeving. Op basis van het Sociaal Strafwetboek beschikken de sociaal inspecteurs over het algemeen recht om onderling persoonsgegevens uit te wisselen voor het uitvoeren van hun controleopdrachten. Het Sociaal Strafwetboek bevat tevens specifieke bepalingen over de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV.

9. Voorts heeft volgens het Sociaal Strafwetboek ook het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken toegang tot e-PV. De voorliggende aanvraag tot machtiging betreft de verwerking van e-PV-persoonsgegevens door de arbeidsauditeurs en de procureurs des konings en hun substituten en medewerkers in het kader van de fraudebestrijding. De definitieve processen-verbaal van de inspectiediensten zouden vanuit e-PV worden meegedeeld of in e-PV worden geraadpleegd (samen met de bijlagen). Momenteel worden de processen-verbaal nog op papier afgedrukt en per post naar het openbaar ministerie gestuurd, hetgeen de verwerking ervan vertraagt en compliceert en tot gevolg heeft dat het openbaar ministerie geen totaalbeeld van de strafrechtelijke vaststellingen heeft en wordt gehinderd bij het nemen van weloverwogen beslissingen over het verloop van strafonderzoeken en strafvervolgingen.

10. Het openbaar ministerie zou (via diverse beveiligde toepassingen) een permanente toegang krijgen tot de volledige inhoud van alle elektronische processen-verbaal van alle aangesloten inspectiediensten. Gelet op zijn territoriale bevoegdheid zou het de elektronische processen-verbaal van het hele land kunnen inkijken en zo ook kunnen

vermijden dat zonder overleg verschillende dossiers over eenzelfde overtreder strafrechtelijk worden afgehandeld. De leden van het openbaar ministerie zouden tevens, uit hoofde van hun functie, toegang hebben tot de elektronische proces-verbalen die onder een embargo vallen. Elke raapleging zou in de toepassing worden verantwoord en gemotiveerd, waardoor achteraf zou kunnen worden nagegaan of ze wel degelijk doelgericht en in functie van de opdracht werd verricht. De raadplegingen zouden bovendien worden gelogd en achteraf zouden controles worden uitgevoerd, op dossiers die per steekproef worden geselecteerd of op specifieke dossiers die vragen doen rijzen. Tevens zouden permanent geactualiseerde lijsten worden bijgehouden van de personen die werden aangewezen om het recht op toegang uit te oefenen (het zou overigens steeds gaan om personen die op grond van de regelgeving gehouden zijn tot het beroepsgeheim). De persoonsgegevens van de definitieve processen-verbaal zouden ook gestructureerd aan het openbaar ministerie worden overgemaakt.

11. De aanvrager verwijst naar het Sociaal Strafwetboek, ingevolge hetwelk de processen-verbaal tot vaststelling van een inbreuk aan het openbaar ministerie moeten worden overgemaakt en het ook toegang heeft tot de persoonsgegevensbank e-PV in het kader van de uitoefening van zijn opdracht, en naar het Wetboek van Strafvordering, dat de bevoegdheden van het openbaar ministerie regelt, waaronder de inzage in de definitieve processen-verbaal tot vaststelling van een inbreuk.

12. De gevraagde verwerking betreft zowel de basispersoonsgegevens uit de definitieve processen-verbaal als de inhoud ervan (onder meer de identiteit en het adres van de betrokken partijen, de vaststellingen, de feiten en de bijzondere omstandigheden). De procureurs des Konings (en hun substituten), de arbeidsauditeurs (en hun substituten) en de door hen aangestelde personeelsleden van de parketsecretariaten zouden de persoonsgegevens aanwenden voor de efficiëntere en effectievere organisatie van het toezicht op de naleving van de regelgeving, voor het nagaan, op nationaal vlak, van de antecedenten (de vorige vastgestelde inbreuken) en voor het vermijden van tussenkomsten in lopende strafdossiers. De persoonsgegevens zouden daarenboven door de leden van het openbaar ministerie worden meegedeeld aan de bevoegde rechtbanken, indien wordt besloten om tot een strafvervolging van de overtreder over te gaan (ook de overtreder zelf en zijn advocaat zouden dan inzage in het gerechtsdossier krijgen).

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens*

en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig als en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig daar ze voor het openbaar ministerie nodig is om te voldoen aan verplichtingen opgelegd door de regelgeving.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Volgens de hogervermelde Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk beschreven en gerechtvaardigde doeleinden en daarna niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, relevant en beperkt tot wat voor die doeleinden nodig is (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer dan nodig te identificeren (*opslagbeperking*) en worden ze verwerkt met passende technische of organisatorische maatregelen ter verzekering van een passende beveiliging en bescherming (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

16. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de opdrachten van de leden van het openbaar ministerie, meer bepaald de procureurs des Konings (en hun substituten), de arbeidsauditeurs (en hun substituten) en de door hen aangestelde personeelsleden van de parketsecretariaten. Zij zijn in principe belast met het opsporen en vervolgen van bepaalde misdrijven, hebben een opsporingsplicht en een opsporingsrecht, stellen tijdens het opsporingsonderzoek een geheel van handelingen (die ertoe strekken om de misdrijven, hun daders en de bewijzen ervan op te sporen en de persoonsgegevens te verzamelen die dienstig zijn voor de uitoefening van de strafvordering) en oordelen over de opportuniteit van de vervolging. Door het verwerken van de persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV kunnen zij hun toezicht op de naleving van de sociale regelgeving efficiënter en effectiever organiseren en kunnen zij vermijden dat er wordt tussengekomen in lopende strafdossiers. De persoonsgegevens – die nu reeds, zij het op papier, ter beschikking worden gesteld – zijn uitgaande van dat doeleinde ter zake dienend en niet overmatig.

17. De leden van het openbaar ministerie willen een permanente toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, voor een onbepaalde duur. Een dergelijke toegang maakt het mogelijk om snel en gestructureerd de bevindingen van de diverse inspectiediensten na te gaan (basispersoonsgegevens en inhoud van de definitieve proces-verbalen). Zij kunnen door middel van de persoonsgegevensbank e-PV met kennis van zaken hun dossiers behandelen.

18. De medewerker die een raadpleging wil verrichten, moet deze kunnen verantwoorden door het opgeven van een motivatie. De raadplegingen, via het beveiligde netwerk van de federale overheidsdienst Justitie, worden gelogd. Elke instantie die gemachtigd is om toegang te hebben tot de persoonsgegevensbank e-PV moet in het bezit zijn van een voortdurend geactualiseerde lijst van de personen die zij heeft aangewezen om dit recht op toegang uit te oefenen. De leden van het openbaar ministerie die gebruik kunnen maken van de mogelijkheid om de definitieve elektronische processen-verbaal van de inspectiediensten te raadplegen, zijn allen gehouden tot het beroepsgeheim.

19. Voor zover de persoonsgegevens van de processen-verbaal van de inspectiediensten elektronisch ter beschikking kunnen worden gesteld, door mededeling of raadpleging,

mogen zij – behoudens eventuele problemen met het ICT-systeem van e-PV – niet langer op papieren drager worden uitgewisseld en moeten de leden van het openbaar ministerie ze in beginsel ook louter elektronisch behandelen (zonder ze op papier af te drukken). De elektronische verwerking moet aldus de papieren verwerking vervangen.

20. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van de persoonsgegevens in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (*eerste lid*) maar kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor zover die geen toegevoegde waarde kan bieden (*vierde lid*). De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV geschiedt in dit geval rechtstreeks, dus zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, daar die geen (functionele of juridische) meerwaarde kan bieden. Zij verricht noch een inhoudelijke filtering van de persoonsgegevens noch een controle inzake de opname van de betrokken personen in het personenrepertorium. Het openbaar ministerie draagt zelf onverkort de volledige verantwoordelijkheid voor het registeren van de loggings, het regelen van het toegangsbeheer en het voorzien van de overige waarborgen inzake informatieveiligheid.

21. Het informatieveiligheidscomité benadrukt dat de niet-tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in elk geval gepaard moet gaan met de implementatie van de veiligheidsmaatregelen bedoeld in hoofdstuk E van de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten, en in het bijzonder de bepalingen over de steekproefsgewijze controle op de loggings, met tijdige rapportering aan het informatieveiligheidscomité. De toepassing van die veiligheidsmaatregelen is des te meer van belang wanneer de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet tussenkomt bij een verwerking van persoonsgegevens.

22. Voor het overige gelden *mutatis mutandis* de veiligheidsmaatregelen beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 en in aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012, in het bijzonder de specifieke controleprocedure met de verplichting tot jaarlijkse rapportering, voor zover er geen sprake is van een voorafgaande integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

23. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV door de leden van het openbaar ministerie – de procureurs des Konings (en hun substituten), de arbeidsauditeurs (en hun substituten) en de door hen aangestelde personeelsleden van de parketsecretariaten – voor onbepaalde duur en onder de hogervermelde voorwaarden, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonsgegevens, in het bijzonder deze van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en veiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 oktober 2026 treden in werking op 21 oktober 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).