Informatieveiligheidscomité
Kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid

IVC/KSZG/26/292

BERAADSLAGING NR. 17/056 VAN 4 JULI 2017, GEWIJZIGD OP 6 OKTOBER 2026, OVER DE TOEGANG TOT DE PERSOONSGEGEVENSBANK E-PV (ELEKTRONISCH PROCES-VERBAAL) DOOR HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK, ECONOMIE, WETENSCHAP, INNOVATIE EN SOCIALE ECONOMIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (WEWIS);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. De persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten.

2. De *basispersoonsgegevens* zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit en het adres (van de woonplaats of van de maatschappelijke zetel) van iedere persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk.

3. De *aanvullende persoonsgegevens*, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische proces-verbalen, zijn slechts toegankelijk voor zover ze voor de raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.

4. De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV vergt een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, behalve voor de toegang tot de persoonsgegevens van de processen-verbaal die opgesteld zijn door de eigen inspectiedienst. Er gelden verschillende toegangsniveaus.

5. De regelgeving voorziet de vrije uitwisseling van persoonsgegevens tussen inspectiediensten voor proces-verbalen die worden opgesteld op eigen initiatief. Aldus kunnen alle persoonsgegevens van de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten worden geconsulteerd, zowel de basispersoonsgegevens als de aanvullende persoonsgegevens (het definitieve ondertekende proces-verbaal, in PDF-formaat, met de uiteenzetting van de feiten en de bijlagen).

6. Voor proces-verbalen opgesteld in opdracht van een arbeidsauditeur, een procureur des Konings of een onderzoeksrechter geldt de vrije inzage enkel voor de basispersoonsgegevens. Indien een ambtenaar van een inspectiedienst de volledige inhoud van een dergelijk proces-verbaal in PDF-formaat wil raadplegen, moet hij daartoe vooraf de toestemming van de betrokken magistraat bekomen.

7. Ten slotte bestaat de mogelijkheid voor de arbeidsauditeur, de procureur des Konings of de onderzoeksrechter om in uitzonderlijke gevallen te beslissen dat bepaalde persoonsgegevens die initieel vrij toegankelijk waren niet langer vrij geraadpleegd mogen worden. Zodra een definitief proces-verbaal onder een dergelijk embargo geplaatst is, mag het niet meer geraadpleegd worden en mogen de ambtenaren van de inspectiediensten, andere dan de opsteller, zelfs niet meer kunnen vaststellen dat het bestaat.

8. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie voert diverse maatregelen van de Vlaamse overheid tot het bevorderen van de werkgelegenheid, het reguleren van de arbeidsmarkt en het faciliteren van de transities op de arbeidsmarkt uit maar staat ook in voor het toezicht op de regelgeving in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, volgens het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest bevoegd zijn*. De Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie willen voor het vervullen van hun opdrachten toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, om de definitieve verslagen van de andere inspectiediensten te raadplegen en de strijd tegen de sociale fraude op te voeren. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie zou overigens ook zelf inspectieverslagen in de persoonsgegevensbank e-PV opnemen en ter beschikking stellen van andere inspectiediensten.

9. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie heeft voor toezichtsdoeleinden al toegang tot diverse persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, al dan niet via de DOLSIS-toepassing, zoals het personeelsbestand van de werkgevers die bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn ingeschreven, de DMFA-persoonsgegevensbank, het LIMOSA-kadaster, het werkgeversrepertorium en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders – zie de beraadslagingen nr. 09/046 van 7 juli 2009, nr. 13/088 van 3 september 2013 en nr. 16/066 van 5 juli 2016 van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

10. De raadpleging van de persoonsgegevensbank e-PV is enkel voorzien voor de personen met de functie van sociaal inspecteur die de persoonsgegevens nodig hebben voor het

uitvoeren van hun respectieve opdrachten van toezicht op de naleving van de sociale regelgeving. Sociaal inspecteurs die een raadpleging willen verrichten, moeten die kunnen verantwoorden door het opgeven van een motivatie, om te garanderen dat de inzage van de vertrouwelijke persoonsgegevens beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit. De raadplegingen worden bovendien gelogd. Ten slotte moeten instanties die toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV hebben in het bezit zijn van een voortdurend geactualiseerde lijst van de personen die zij hebben aangewezen om dit recht op toegang uit te oefenen.

11. Bij beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 verkregen al diverse inspectiediensten toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. De Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten vragen nu dus ook om een dergelijke toegang. Die biedt de medewerkers de mogelijkheid om met kennis van zaken dossiers af te handelen en controles voor te bereiden.

12. De aanvrager heeft een functionaris voor gegevensbescherming aangeduid en verklaart dat hij rekening houdt met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, dat de betrokken personeelsleden allen een verklaring op eer ondertekend hebben waarmee ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te eerbiedigen en dat een permanent geactualiseerde lijst van die personeelsleden beschikbaar is.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig als en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig daar ze voor het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie nodig is om te voldoen aan verplichtingen opgelegd door de regelgeving, meer bepaald ingevolge het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest bevoegd zijn*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Volgens de hogervermelde Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk beschreven en gerechtvaardigde doeleinden en daarna niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, relevant en beperkt tot wat voor die doeleinden nodig is (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer dan nodig te identificeren (*opslagbeperking*) en worden ze verwerkt met passende technische of organisatorische maatregelen ter verzekering van een passende beveiliging en bescherming (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

16. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de controleopdrachten van de Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de Cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie. Door het verwerken van de persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV kunnen zij hun toezicht op de naleving van de sociale regelgeving efficiënter en effectiever organiseren. De persoonsgegevens zijn uitgaande van dat doeleinde relevant en niet overmatig.

17. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie wil voor een onbepaalde duur een permanente toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. Een dergelijke toegang maakt het voor een inspectiedienst mogelijk om snel en gestructureerd de bevindingen van andere inspectiediensten na te gaan. De inspectiediensten hebben gedeeltelijk gelijke bevoegdheden en gedeeltelijk complementaire bevoegdheden en moeten nauw kunnen samenwerken om sociale fraude te bestrijden. Zij kunnen door middel van de persoonsgegevensbank e-PV (met de eerdere vaststellingen van hun collega's) met kennis van zaken hun dossiers behandelen en hun controles voorbereiden.

18. Door de geleidelijke uitbreiding, met nieuwe gebruikers die persoonsgegevens inbrengen (input) en raadplegen (output), kan de persoonsgegevensbank e-PV een uiterst efficiënt middel in de strijd tegen de sociale fraude worden.

19. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van de persoonsgegevens in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (*eerste lid*) maar kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor zover die geen toegevoegde waarde kan bieden (*vierde lid*). De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV geschiedt in dit geval rechtstreeks, dus zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, daar die geen (functionele of juridische) meerwaarde kan bieden. Zij verricht noch een inhoudelijke filtering van de persoonsgegevens noch een controle inzake de opname van de betrokken personen in het personenrepertorium. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie draagt zelf onverkort de volledige verantwoordelijkheid voor het registeren van de loggings, het regelen van het toegangsbeheer en het voorzien van de overige toepasselijke waarborgen inzake de informatieveiligheid.

20. Het informatieveiligheidscomité benadrukt dat de niet-tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in elk geval gepaard moet gaan met de

implementatie van de veiligheidsmaatregelen bedoeld in hoofdstuk E van de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten, en in het bijzonder de bepalingen over de steekproefsgewijze controle op de loggings, met tijdige rapportering aan het informatieveiligheidscomité (zie dienaangaande ook het randnummer 21). De toepassing van die veiligheidsmaatregelen is des te meer van belang wanneer de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet tussenkomt bij een verwerking van persoonsgegevens.

21. Voor de veiligheidsaspecten van de verwerking van de persoonsgegevens wordt verwezen naar de beraadslaging nr. 09/046 van 7 juli 2009 (voor zover ze verenigbaar is met deze beraadslaging). Aldus moet het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie onder meer een specifieke controleprocedure uitvoeren en jaarlijks verslag uitbrengen aan het informatieveiligheidscomité, naar analogie met de federale sociale inspectiediensten (zie dienaangaande beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004, meermaals gewijzigd).

22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

23. Het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie moet de persoonsgegevens ook verwerken volgens de minimale veiligheidsmaatregelen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) door het Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (WEWIS, Inspectiedienst Werk en Sociale Economie en Cel Administratieve Geldboeten), zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonsgegevens, in het bijzonder deze van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en veiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 oktober 2026 treden in werking op 21 oktober 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).