

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/040

BERAADSLAGING NR. 21/020 VAN 2 FEBRUARI 2021 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN HET VLAAMS AGENTSCHAP INNOVEREN EN ONDERNEMEN (VLAIO) IN HET KADER VAN DE STRIJD TEGEN FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

Inleiding

1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) stellen vast dat fraude steeds algemener wordt en vaak het kader van één enkele overheidsorganisatie en één enkel overheidsniveau overstijgt (niet-aangegeven arbeid, misbruik van de steunmaatregelen in het kader van de coronacrisis,...). In die context is het noodzakelijk dat het RSVZ en het VLAIO samenwerken in de strijd tegen die fraudeverschijnselen en relevante informatie met elkaar uitwisselen, steeds binnen de perken van de geldende regelgeving.

2. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen voormelde instanties beoogt een betere samenwerking in de materies die tot hun respectieve bevoegdheden behoren. Deze beraadslaging regelt aldus – tussen enerzijds de sociaal inspecteurs en het administratief personeel van de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ en anderzijds de inspecteurs en het administratief personeel van het VLAIO – de uitwisseling en de verwerking van de informatie die noodzakelijk is voor het realiseren van hun opdrachten en onderzoeken en voor het opsporen van de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, de illegale arbeid of de sociale regelgeving.

Toepasselijke regelgeving

3. De partijen beschouwen de overmakingen en verwerkingen als rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor het vervullen van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen – zie artikel 6, 1, e), van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)*.

Wat het RSVZ betreft

4. Het sociaal statuut van de zelfstandigen is van openbare orde. In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* wordt onder zelfstandige verstaan ieder natuurlijk persoon die in België een beroepsbezigheid uitoefent uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut verbonden is. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ zien krachtens artikel 23bis, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18. De organisatie moet onder meer nagaan of de personen die zijn onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38 wel degelijk bij een sociaalverzekeringsfonds zijn aangesloten, overeenkomstig artikel 21. In de artikelen 54 tot 57 van het Sociaal strafwetboek worden de overlegging en de mededeling van gegevens geregeld, onder meer tussen de sociaal inspecteurs en de andere administraties.
5. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een instelling van sociale zekerheid (zoals het RSVZ) aan een andere organisatie (zoals het VLAIO) een voorafgaande beraadslaging vanwege de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. Voor zover die een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheid, is die laatste in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* vrijgesteld van de verplichting om een protocol ter zake op te maken met de bestemming van de persoonsgegevens.

Wat het VLAIO betreft

6. Het decreet van 16 maart 2012 *betreffende het economisch ondersteuningsbeleid*, in het bijzonder artikel 35 (“*De Vlaamse Regering kan steun verlenen aan ondernemingen waarvan de economische bedrijvigheid ernstig getroffen wordt door een openbare ramp of crisis die door een besluit van de Vlaamse Regering als dusdanig wordt erkend.*”), vormt de basis voor het economisch ondersteuningsbeleid voor ondernemingen in Vlaanderen. Het VLAIO werd aangeduid als uitvoerder van dit beleid, bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 *aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen*. Inmiddels zijn diverse steunmaatregelen voor bedrijven en zelfstandigen van toepassing, steeds volgens specifieke besluiten. Elk besluit regelt de uitwerking en de controle van een steunmaatregel. Het overzicht kan gevonden worden op www.vlaio.be.
7. De inspecteurs van het VLAIO zien toe op de naleving van de voorwaarden voor de toekenning van de steunmaatregelen en staan in voor de terugvordering bij niet-naleving, zoals bepaald in artikel 40 van het decreet van 16 maart 2012. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de regels inzake de terugvordering van verleende steun opgenomen in het koninklijk besluit van 31 mei 1933 *betreffende de verklaring te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van elke aard, die geheel of gedeeltelijk ten laste van de Staat zijn*, in de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof* en in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Met de zesde staatshervorming werd het VLAIO bevoegd op het vlak van de machtigingen voor ambulante activiteiten (leurkaarten) en kermisactiviteiten (kermiskaarten).

Categorieën van ontvangers

8. Enkel de inspecteurs van de directie ECL van het RSVZ, de inspecteurs van het VLAIO, het administratief ondersteunend personeel van de directie ECL van het RSVZ en het VLAIO (voor zover het de finaliteit van deze beraadslaging betreft), het personeel van de dienst Informatiebeheer (GIB-BI) van het RSVZ en het personeel van de informaticadienst van de partijen dat het doeleinde van deze beraadslaging ondersteunt, zouden toegang krijgen tot de informatie van de andere organisatie en zouden die kunnen verwerken, steeds met inachtneming van de principes van finaliteit en proportionaliteit.
9. Het personeel van de directie ECL (RSVZ) en het Team Inspectie (VLAIO) zouden die informatie kunnen overmaken aan andere operationele directies van de eigen organisatie (respectievelijk het RSVZ en het VLAIO) wanneer dit nodig is voor de behandeling van een bepaald dossier in het kader van de doeleinden beschreven in deze beraadslaging.

Doeleinden van de verwerking van de persoonsgegevens

10. De taak van algemeen belang of van openbaar gezag werd aan de twee verwerkingsverantwoordelijken toevertrouwd krachtens de hierboven vermelde regelgeving.

Wat het RSVZ betreft

11. Het RSVZ zou de persoonsgegevens voor twee grote doeleinden gebruiken: voor de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen met betrekking tot het sociaal statuut en op de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dit statuut en voor de strijd tegen sociale fraude.
12. Het RSVZ heeft onder meer tot opdracht de controle op de verplichtingen van de zelfstandigen. Met toepassing van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* gaat het RSVZ na of de onderworpen personen bij een socialeverzekeringsfonds zijn aangesloten en of de periode van aansluiting overeenstemt met de periode van effectieve activiteit. Overeenkomstig artikel 23bis, § 2, zien de sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs van het RSVZ toe op de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van het koninklijk besluit en van de stelsels bedoeld in het artikel 18¹. Zij vergewissen zich ervan dat de zelfstandigen die zich bij een socialeverzekeringsfonds moeten aansluiten deze verplichting ook daadwerkelijk naleven. De sociaal inspecteurs en de sociaal controleurs oefenen dit toezicht uit volgens de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek.
13. Het RSVZ heeft ook opdrachten in het kader van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. Deze zijn opgebouwd rond vier assen: de niet-aangegeven arbeid, de schijnstatuten, de fictieve aansluitingen om een verblijfstitel te krijgen en rechten verbonden met het sociaal statuut van de zelfstandigen te genieten (zoals kinderbijslag) en de sociale dumping.
14. In artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 38 wordt bepaald dat de openbare besturen verplicht zijn aan de openbare diensten en instellingen, aan hun behoorlijk gemachtigde agenten, aan de private instellingen en aan de rechtscolleges de inlichtingen te verstrekken die zij nodig hebben met het oog op de toepassing van het koninklijk besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18 ervan. In artikel 23bis, § 1, wordt bepaald dat de openbare instellingen verplicht zijn aan de inspectiedienst van het RSVZ alle nodige inlichtingen mee te delen en inzage te verlenen in boeken, registers, documenten, banden of gelijk welke andere informatiedragers met het oog op de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen.

¹ “Artikel 18. § 1. Het stelsel van de uitkeringen inzake rust- en overlevingspensioen ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht door het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.
 § 2. Het stelsel van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt geregeld door de algemene kinderbijslagwet (AKBW) van 19 december 1939.
 § 3. Het stelsel der uitkeringen inzake ziekte-, invaliditeits- en moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen wordt ingericht in het raam van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.
 Deze uitkeringen worden verstrekt door bemiddeling van de instellingen die functioneren in het raam van deze laatste wet.
 § 3bis. Het stelsel van het overbruggingsrecht wordt geregeld door de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen.
 (...)
 § 5. De prestaties die de verzoening van het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen bevorderen, worden geregeld door artikel 18bis van dit besluit.”

15. De Directie ECL omvat ook een cel datamining. Die is ermee belast om, met ondersteuning van de dienst Informatiebeheer (*business intelligence*) en de informaticadienst van het RSVZ, de databanken te analyseren om proactief fraude in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen te kunnen vaststellen en dus de onderzoeken gericht te laten verlopen. Het gebruik van instrumenten voor de analyse van informatie moet het RSVZ in de mogelijkheid stellen om de fraudeverschijnselen in verband met het sociaal statuut van de zelfstandigen doeltreffend te identificeren, met het oog op preventie en vaststelling van inbreuken op de sociale regelgeving en de invordering van de bedragen.

Wat het VLAIO betreft

16. Voor de mededelingen door het RSVZ aan het VLAIO, voor het uitvoeren van zijn taken met betrekking tot de controle en het toezicht inzake de toekenning van de coronahinderpremie en de coronacompensatiepremie, heeft het informatieveiligheidscomité al zijn toestemming verleend, bij beraadslaging nr. 20/246 van 6 oktober 2020.
17. Het VLAIO zou de persoonsgegevens van het RSVZ voor twee doeleinden gebruiken: de controle van de steun die zelfstandigen aanvragen bij het VLAIO en de strijd tegen fraude.

Categorieën van overgemaakte persoonsgegevens

Wat het RSVZ betreft

18. Het RSVZ zou aan het VLAIO op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken:
- de identificatiegegevens en de gegevens inzake aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen, meer bepaald het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres, het ondernemingsnummer, de bijdragecategorie, de begindatum en eventuele einddatum van de aansluiting en de aanduiding dat de bijdragen al dan niet werden betaald, voor zover het VLAIO die nodig heeft voor het identificeren van de fraudegevallen met betrekking tot één van zijn bevoegdheden;
 - de vaststellingen door het RSVZ (een vermoed of vastgesteld fraudegeval) voor zover die noodzakelijk zijn om de fraudegevallen met betrekking tot een bevoegdheid van het VLAIO te identificeren (deze vaststellingen omvatten de identificatiegegevens van de betrokken persoon of onderneming en het soort fraude).

Wat het VLAIO betreft

19. Het VLAIO zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken:
- de inlichtingen betreffende de machtigingen voor ambulante activiteiten (leurkaarten) en kermisactiviteiten (kermiskaarten), meer bepaald de identificatiegegevens van de aanvrager (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam en

het adres), de datum van de aanvraag van het getuigschrift of de vergunning, de aard van het verzoek (nieuwe aanvraag of verlenging van een aanvraag), de activiteit die het voorwerp uitmaakt van het getuigschrift of de vergunning, in geval van toekenning de begindatum en einddatum van geldigheid, de reden van de weigering – deze inlichtingen worden globaal meegedeeld en door het RSVZ verwerkt (in het kader van processen van datamining en datamatching) voor de uitoefening van zijn opdrachten betreffende, enerzijds, de controle op de verzekeringsplicht van zelfstandigen, en anderzijds, de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping².

- de inlichtingen betreffende de steunmaatregelen die worden toegekend aan zelfstandigen en door de inspecteurs van het VLAIO als een geval van (vastgestelde of vermoede) fraude worden beschouwd, meer bepaald de identificatiegegevens van de zelfstandige die de steunmaatregel heeft gevraagd (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam en het adres) of van de onderneming (het ondernemingsnummer, het adres, de vorm, de economische activiteit, de link met andere ondernemingen, het nummer van de vestigingseenheid en het bankrekeningnummer), het type premie dat werd toegekend en de sector (NACE-code) – deze inlichtingen worden meegedeeld voor zover noodzakelijk voor het RSVZ om zijn opdrachten te vervullen gelinkt aan de verzekeringsplicht van de zelfstandigen en de strijd tegen de sociale fraude (met inbegrip van de controle op de steunmaatregel van het overbruggingsrecht).
- de vaststellingen door het VLAIO (zowel de fraudegevallen als de vermoedens van fraude) voor zover noodzakelijk voor de identificatie van fraudegevallen gelinkt aan een bevoegdheid van het RSVZ – zo heeft het VLAIO bijvoorbeeld de mogelijkheid, wanneer het elementen van schijnzelfstandigheid of niet-aangegeven zelfstandige arbeid identificeert, zijn vaststellingen (ze omvatten de identificatiegegevens van de betrokken persoon of onderneming en het type vermoeden van fraude of vastgestelde fraude) over te maken aan het RSVZ.

Bewaarduur van de gegevens

Wat het RSVZ betreft

- 20.** Het beleid van het RSVZ inzake de bewaarduur van de persoonsgegevens neemt de volgende criteria in acht. Bij de behandeling van een geopend dossier moeten de persoonsgegevens normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier. Zodra een dossier gearhiveerd kan worden, biedt de gekozen bewaarwijze enkel nog een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid gedurende de resterende bewaarduur vermeld in de regelgeving, voor zover de bewaring nog nodig is. Zodra de bewaring niet meer noodzakelijk is, worden de persoonsgegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.

² De kruising van deze gegevens met de gegevens van het RSVZ biedt de mogelijkheid om de personen te identificeren die een aanvraag deden bij het gewest om een toelating te bekomen voor het uitoefenen van een beroepsbezigheid als zelfstandige en deze beroepsbezigheid uitoefenen zonder vooraf te zijn aangesloten bij een socialeverzekeringsfonds. Desgevallend kan de bekomen informatie worden aangewend om verdachte situaties en afwijkingen te identificeren en om dossiers te onderbouwen (vaststelling van de wil van de persoon om zich te vestigen als zelfstandige).

21. De persoonsgegevens worden bewaard met inachtneming van de principes vastgelegd in de regelgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens, zolang dit noodzakelijk is voor de evaluatie van de rechten en de verplichtingen van de zelfstandigen. De persoonsgegevens worden bewaard zolang noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt maar met een maximale bewaarduur van één jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke.

Wat het VLAIO betreft

22. Het beleid van het VLAIO inzake de bewaringstermijn is gebaseerd op de principes die in de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn vastgelegd.
23. Het VLAIO houdt de persoonsgegevens bij zolang de vaststellingen niet verjaard zijn. De persoonsgegevens van een dossier dat volledig is afgehandeld vóór het bereiken van de verjaring kan nog pertinent zijn daar sommige bepalingen voorzien in zwaardere sancties in geval van recidive binnen een bepaalde termijn.

Modaliteiten en periodiciteit van de overmaking

24. Het betreft een permanente overmaking. Deze periodiciteit wordt gerechtvaardigd door het feit dat de dossierbeheerders dagelijks de beoogde dossiers behandelen. De partijen maken alle persoonsgegevens op een beveiligde en versleutelde wijze over (ook de identificatiegegevens met betrekking tot de geïdentificeerde fraudegevallen, waaronder het identificatienummer van de sociale zekerheid) via een uniek contactpunt in elke organisatie, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
25. Het RSVZ en het VLAIO gebruiken hiertoe bij voorkeur een systeem van asymmetrische encryptie, waarbij de openbare sleutel van de bestemming gebruikt wordt voor de versleuteling van de informatie. De uitwisseling vindt plaats onder het toezicht van de functionarissen voor gegevensbescherming van de organisaties.
26. Wat de uitwisselingsmodaliteiten betreft, houden de partijen een lijst bij met de meegedeelde persoonsgegevens onder het identificatienummer van de persoon betrokken bij de soort meegedeelde persoonsgegevens.
27. In het kader van de voorbereiding, de coördinatie en de gevolgen verleend aan de gemeenschappelijke controles door de cellen of buiten de cellen kunnen de inspectiediensten de inlichtingen en de resultaten over deze controles met elkaar uitwisselen, zonder in te gaan tegen de regels inzake het overmaken van inlichtingen die worden ingewonnen bij de uitvoering van door de gerechtelijke overheid voorgeschreven plichten.

Veiligheid

28. Overeenkomstig artikel 32 van de AVG verbinden de partijen zich ertoe om hun persoonsgegevens te beschermen tegen elke inbreuk op de beveiliging, die per ongeluk of op onrechtmatige wijze kan leiden tot vernietiging, verlies, wijziging of ongeoorloofde verstrekking van persoonsgegevens of tot ongeoorloofde toegang tot persoonsgegevens.
29. In geval van schending van de veiligheid informeren de partijen elkaar onmiddellijk en delen ze de noodzakelijke informatie mee voor een naleving van de regels met betrekking tot bescherming van de persoonsgegevens.
30. Elke partij informeert de andere over iedere belangrijke (substantiële) wijziging van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens.
31. De partijen nemen de gepaste technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen en vergewissen zich ervan dat de ICT-infrastructuur waarmee de apparatuur voor de verwerking van de persoonsgegevens verbonden is effectief de vertrouwelijkheid en de integriteit van de persoonsgegevens garandeert.
32. Elke organisatie beschikt over een uniek contactpunt (SPOC) voor een vlotte onderlinge uitwisseling van inlichtingen. Het is voor specifieke vragen toegankelijk en vult de huidige communicatiekanalen tussen de partijen aan.
33. Elke partij duidt met toepassing van artikel 37 van de AVG een functionaris voor gegevensbescherming (*Data Protection Officer*) aan.
34. De uitvoering van deze beraadslaging wordt jaarlijks door het RSVZ en door het VLAIO geëvalueerd, onder meer op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens. Elke partij verspreidt de tekst van deze beraadslaging bij haar medewerkers en stelt alles in het werk voor een loyale en oprechte samenwerking.

B. BEHANDELING

35. Het betreft deels een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist. Deze beraadslaging is onder meer vereist voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Voor zover het informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleent voor de mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ, is die organisatie in afwijking van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* vrijgesteld van de verplichting om met de ontvanger van de persoonsgegevens een protocol op te stellen. Voor de mededelingen van persoonsgegevens door het RSVZ aan het VLAIO is een protocol tussen de partijen dus niet vereist. Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van dat er eveneens mededelingen van persoonsgegevens door het VLAIO aan het RSVZ zullen plaatsvinden maar deze

behoren niet tot zijn bevoegdheid en worden dus enkel volledigheidshalve opgenomen. Volgens artikel 8 van het decreet van 8 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een Vlaamse overheidsinstantie (zoals het VLAIO) aan een externe overheid (zoals het RSVZ) een protocol³ tussen de betreffende partijen. Het informatieveiligheidscomité zal deze beraadslaging aan de bevoegde organisatie bezorgen om haar in staat te stellen zich erbij aan te sluiten, door het ondertekenen van een document dat ernaar verwijst en dat als protocol in de zin van de voormelde regelgeving geldt. In dat geval is de voorliggende beraadslaging van toepassing op alle mededelingen van persoonsgegevens die erin worden beschreven.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 36.** Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
- 37.** De voormelde overmakingen en verwerkingen zijn rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen – zie daartoe artikel 6, 1, e), van de AVG.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 38.** Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende

³ In dat protocol wordt in ieder geval het volgende vastgelegd:

- 1° de identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken;
- 2° de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden medegedeeld;
- 3° de categorieën en omvang van de medegedeelde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel;
- 4° de categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen;
- 5° de wettelijke basis van zowel de mededeling als de inzameling van de gegevens;
- 6° de beveiligingsmaatregelen van de mededeling;
- 7° de periodiciteit van de mededeling;
- 8° de duur van de mededeling;
- 9° de sancties in geval van niet-naleving van het protocol;
- 10° de beschrijving van de precieze doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden ingezameld;
- 11° bij latere verwerking van gegevens de vermelding van de verenigbaarheid inzake doeleinden;
- 12° afspraken omtrent de garantie van de kwaliteit van de gegevens;
- 13° specifieke maatregelen die de gegevensmededeling omkaderen.

beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

39. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de strijd tegen fraude door het RSVZ en het VLAIO, in het kader van de uitvoering van hun respectieve opdrachten.
40. Het RSVZ zal de persoonsgegevens gebruiken voor de controle van de verplichtingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen en van de betaling van de sociale bijdragen verbonden aan dat statuut en in de strijd tegen de sociale fraude, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut van de zelfstandigen en het Sociaal strafwetboek. De persoonsgegevens zullen eveneens worden verwerkt in het kader van de strijd tegen sociale fraude (niet-aangegeven arbeid, schijnstatuten, fictieve aansluitingen om een verblijfsvergunning te krijgen en bepaalde rechten te genieten en sociale dumping). De cel datamining van de directie ECL, van haar kant, is belast met de analyse en de verwerking van persoonsgegevens om de fraudegevallen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen op te sporen, om onderzoeken gericht te laten verlopen om inbreuken vast te stellen en bedragen te innen.
41. Het VLAIO zal de persoonsgegevens gebruiken voor de controle van de steun die zelfstandigen aanvragen en de strijd tegen fraude.

Minimale gegevensverwerking

42. Het RSVZ zou aan het VLAIO op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken: enerzijds de identificatiegegevens en de gegevens inzake aansluiting van de zelfstandigen die aan het koninklijk besluit nr. 38 zijn onderworpen (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het adres, het ondernemingsnummer, de bijdragecategorie, de begindatum en eventuele einddatum van de aansluiting en de aanduiding dat de bijdragen al dan niet werden betaald), anderzijds zijn vaststellingen (vermoed of vastgesteld fraudegeval) voor zover noodzakelijk voor de identificatie van fraudegevallen gelinkt aan een bevoegdheid van het VLAIO, met inbegrip van de controle van de rechtmatigheid van de ontvangen steun.
43. Het VLAIO zou aan het RSVZ op diens verzoek of op eigen initiatief de volgende persoonsgegevens overmaken: de inlichtingen betreffende de machtigingen voor ambulante activiteiten en kermisactiviteiten (de identificatiegegevens van de aanvrager, de datum van de aanvraag van het getuigschrift of de vergunning, de aanduiding waaruit blijkt dat het een nieuwe dan wel een verlenging van een aanvraag betreft, de activiteit die het voorwerp uitmaakt van het getuigschrift of de vergunning, de begindatum en einddatum van geldigheid en de reden van de weigering) op globale wijze en voor de verwerking in het kader van datamining en datamatching (om haar opdrachten met betrekking tot de controle van de zelfstandigen, de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping te vervullen), de inlichtingen betreffende de steunmaatregelen die worden toegekend aan zelfstandigen en door de inspecteurs van het VLAIO als een geval van (vastgestelde of vermoede) fraude worden

beschouwd (de identificatiegegevens van de betrokken zelfstandige of onderneming, het type premie en de sector) voor het vervullen van haar opdrachten met betrekking tot de controle van de verplichtingen van de zelfstandigen en de strijd tegen sociale fraude, en ook de controle van de crisismaatregel van het overbruggingsrecht en de vaststellingen van het VLAIO (zowel de fraudegevallen als de vermoedens van fraude) voor zover noodzakelijk voor de identificatie van fraudegevallen gelinkt aan een bevoegdheid van het RSVZ.

Opslagbeperking

44. Tijdens de verwerking van een openstaand dossier worden de gegevens door het RSVZ op dusdanige wijze bewaard dat ze normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren belast met het beheer van het dossier bij het evalueren van de rechten en plichten van de zelfstandigen. Het dossier wordt vervolgens gearchiveerd en de gegevens zijn slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk tijdens de overblijvende wettelijke bewaarduur, voor zover de bewaring nog noodzakelijk is, met een maximale bewaarduur die niet meer dan één jaar na de verjaring van alle vorderingen die ressorteren onder de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke mag bedragen. Zodra de bewaring niet meer nodig is, worden de gegevens niet meer in een identificeerbare vorm bewaard.
45. Het VLAIO houdt de persoonsgegevens bij zolang de vaststellingen niet verjaard zijn. De persoonsgegevens van een dossier dat volledig is afgehandeld vóór het bereiken van de verjaring kan nog pertinent zijn daar sommige bepalingen voorzien in zwaardere sancties in geval van recidive binnen een bepaalde termijn.

Integriteit en vertrouwelijkheid

46. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschieden de beschreven mededelingen van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
47. Het RSVZ en het VLAIO houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
48. Voor het overige verwijst het informatieveiligheidscomité naar de voormelde veiligheidsmaatregelen.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), in de strijd tegen fraude, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).