

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/296

BERAADSLAGING NR. 21/144 VAN 5 OKTOBER 2021 OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS AAN HET STEUNPUNT WERK (KU LEUVEN), HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (VLAAMSE OVERHEID) EN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING (VDAB) MET HET OOG OP HET MONITOREN VAN DE ARBEIDSRESERVE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Steunpunt Werk, het Departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. De aanvragers – het Steunpunt Werk (KU Leuven), het Departement Werk en Sociale Economie (Vlaamse Overheid) en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) – willen voor het monitoren van de arbeidsreserve bij werkenden en niet-werkenden enkele persoonsgegevens uit het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beheerde datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken. Op die wijze zouden ze een grondig inzicht kunnen verwerven in het arbeidspotentieel van groepen van personen die nu nog vaak buiten het blikveld van de arbeidsmarkt vallen. Enerzijds zou de situatie van de betrokkenen per jaar worden onderzocht, anderzijds zou de mobiliteit van

de betrokkenen ten opzichte van het vorige jaar en het volgende jaar in kaart worden gebracht.

2. De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de personen van 15 tot 64 jaar oud die in België wonen (personen die volgens Statbel tot de Belgische bevolking behoren of geregistreerd zijn in het Rijksregister, exclusief de personen in het wachtregister) en beslaan de jaren 2005 tot en met 2019 (telkens het vierde kwartaal).
3. Het onderzoek zou worden gerealiseerd in twee fases. In de eerste fase zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een deel van de doelgroep (een steekproef van 10.000 personen) aan de onderzoekers overmaken, voor de ontwikkeling van toepassingen. In de tweede fase zouden de onderzoekers toegang hebben tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige populatie, zij het op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het permanent toezicht van een medewerker van die organisatie, om er hun eerder gecreëerde algoritmes op toe te passen, en zouden ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens (geaggregeerde statistieken) buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen brengen. Daartoe zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uitvoeren.
4. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens worden verwerkt. Ze zouden gedurende vier jaren worden bijgehouden, voor analyse in de periode 2021-2025, en dan worden vernietigd.

Persoonskenmerken: het uniek volgnummer, de leeftijdsklasse, het geslacht, de nationaliteit (in klassen), het geboorteland (in klassen), het wel of niet gekend zijn van een vreemde herkomst, het land van vreemde herkomst (in klassen), het wel of niet van allochtone afkomst zijn, het land van allochtone afkomst (in klassen), de provincie van de woonplaats, het type huishouden, het aantal kinderen in het huishouden (in klassen), het jaar van de inschrijving in het Rijksregister, het onderwijsniveau en het wel of niet overleden zijn.

Socio-economische positie: de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, het wel of niet beantwoorden aan bepaalde (combinaties van) statuten¹, de categorie van

¹ Activering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, werkend in combinatie met een ander statuut (inkomensgarantie-uitkering, uitkeringsgerechtigd volledig werkloos, met leefloon of financiële hulp, volledige loopbaanonderbreking of volledig tijdskrediet, gedeeltelijke loopbaanonderbreking of gedeeltelijk tijdskrediet, volledig in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage of in brugpensioen, halftijds in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage of in brugpensioen, volledig in terbeschikkingstelling vóór het pensioen, gedeeltelijk in terbeschikkingstelling vóór het pensioen, pensioentrekkend, tegemoetkoming voor personen met een handicap, invaliditeit, gekend bij het ziekenfonds, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval), tewerkgesteld in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA), leefloon of financiële hulp in combinatie met een ander statuut (tegemoetkoming voor personen met een handicap, invaliditeit, gekend bij het ziekenfonds, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval, rechtgevend kind), vrijgesteld als werkzoekende in combinatie met een ander statuut (tegemoetkoming voor personen met een handicap, uitkering omwille van een beroepsziekte, uitkering omwille van een arbeidsongeval, met leefloon of financiële hulp), oudere werkzoekende, vrijstelling van inschrijving omwille van een opleiding, vrijstelling van inschrijving om familiale of sociale redenen, andere vrijstellingen, werkzoekend en gekend bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, gekend bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

werkzoekende, de inschrijvingsduur (het aantal maanden) en de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Arbeidsprestaties: het prestatietype, de NACE-code (activiteitensector), het gemiddeld bruto dagloon (in klassen en in decielen), het voltijds equivalent exclusief gelijkgestelde dagen, de aanduiding van de grensoverschrijdende tewerkstelling en het wel of niet als gedetacheerde actief zijn.

*Sociale zekerheid*²: het type dagen arbeidsongeschiktheid, het type uitkering, de einddatum van de arbeidsongeschiktheid, de einddatum van de betalingsperiode, de einddatum van de invaliditeit, de medische code, het type uitkering, de uitkeringscode, de aanduiding van tegemoetkomingen voor personen met een handicap en het statuut inzake kinderbijslag.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

5. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
6. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

7. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
8. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Steunpunt Werk, het Departement Werk en Sociale Economie en de VDAB, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang.

² Datums zouden worden meegedeeld met het jaar en de maand waarin ze vallen.

9. Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 streeft naar een verhoging van de tewerkstelling met 120.000 personen. Daarom werd de VDAB aangeduid als centrale arbeidsmarktregisseur voor Vlaanderen. Vanuit deze nieuwe rol moet de VDAB het arbeidsmarktpotentieel in kaart brengen en nagaan welke drempels er voor bepaalde groepen zijn om tot de arbeidsmarkt toe te treden. Het doel is om meer niet-beroepsactieve personen te laten participeren.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

10. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

11. De verwerking van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het Steunpunt Werk, het Departement Werk en Sociale Economie en de VDAB, als verwerkingsverantwoordelijken, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het monitoren van de arbeidsreserve.

Minimale gegevensverwerking

12. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
13. De vermelde persoonskenmerken en de socio-economische positie blijken noodzakelijk voor het opstellen van het profiel van de betrokkenen. De vreemde/allochtoone herkomst wordt bepaald in functie van de (huidige en eerste) nationaliteit van de betrokkene, zijn ouders en zijn grootouders maar die worden niet als dusdanig meegedeeld. De inlichtingen over de arbeidsprestaties (sector, arbeidsvolume en loon) en de toestand inzake de sociale zekerheid stellen de onderzoekers in staat om de professionele situatie van de betrokkenen te bepalen.

Met het jaar van inschrijving in het Rijkregister kan worden nagegaan hoelang een persoon al in België verblijft.

14. De persoonsgegevens hebben in de eerste fase van het onderzoek betrekking op 10.000 personen (een steekproef van 0,2 procent van de volledige populatie).
15. Het identificatienummer van de sociale zekerheid van elke betrokkene wordt vervangen door een uniek (betekenisloos) volgnummer. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en in klassen ingedeeld. De datums worden weergegeven met het jaar en de maand waarin ze vallen. De bedragen worden ingedeeld in aangepaste klassen.
16. In de tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde statistische applicaties toe op de volledige populatie van de beoogde doelgroep. Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

17. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden door de onderzoekers vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de realisatie van het voormelde doeleinde en ten laatste op 31 december 2025. Deze bewaarduur kan enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

18. De aanvragers stellen alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthouden zich alleszins van elke poging om de in de eerste fase van het onderzoek van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verkregen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Zij delen die gepseudonimiseerde persoonsgegevens daarenboven in geen geval mee aan derden. Voorts publiceren zij de resultaten van de door hen uitgevoerde verwerking uitsluitend in een vorm die geen enkele mogelijkheid meer biedt om de betrokken sociaal verzekerden alsnog te (her)identificeren.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden zij rekening met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Steunpunt Werk (KU Leuven), het Departement Werk en Sociale Economie (Vlaamse Overheid) en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) met het oog op het monitoren van de arbeidsreserve, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).