Informatieveiligheidscomité
Kamer sociale zekerheid en gezondheid

IVC/KSZG/26/302

BERAADSLAGING NR. 21/188 VAN 5 OKTOBER 2021, GEWIJZIGD OP 6 OKTOBER 2026, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET "CENTRE DE RECHERCHE EN DÉMOGRAPHIE" VAN DE UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LOUVAIN IN HET KADER VAN HET ONDERZOEKSPROJECT LIMA

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het "Centre de recherche en démographie" (DEMO) van de Université catholique de Louvain;

Gelet op het auditoraatsrapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het "Centre de recherche en démographie" (DEMO) van de Université catholique de Louvain wenst gebruik te maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid in het kader van het onderzoeksproject "*Personal Aspirations and Processes of Adaptation: How the Legal framework Impacts on Migrants' Agency* » (project LIMA), dat gefinancierd wordt in het kader van de "Actions de recherche concertée".

2. Het project beoogt te onderzoeken hoe het juridisch kader een invloed heeft op de familiale, professionele en residentiële trajecten van migranten. Bij beslissing nr. 074/2020 van 19 augustus 2020 heeft de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken DEMO gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde gegevens van het rijksregister in het kader van het project LIMA. DEMO wenst de verkregen gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te koppelen met de gegevens van het rijksregister.

3. De algemene doelstelling van dit onderzoek is een analyse van de relaties tussen professionele, familiale en residentiële trajecten enerzijds en de opeenvolgende juridische en administratieve statuten van de migranten die tussen 1999 en 2019 in België zijn aangekomen anderzijds.

4. Het Rijksregister en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beschikken samen over gedetailleerde informatie over de verschillende juridische statuten die migranten achtereenvolgens kunnen hebben, over de evolutie van hun gezinssamenstelling en over hun veranderende sociodemografische en professionele kenmerken. Deze gegevens zijn van nature van longitudinale aard, waardoor het mogelijk is de trajecten van migranten vanaf hun aankomst in België op een exhaustieve manier te reconstrueren binnen verschillende domeinen.

5. In het kader van dit project worden verschillende specifieke vragen onderzocht. Sommige van deze vragen zijn uitsluitend gebaseerd op de gegevens van het rijksregister, maar andere vragen vereisen een koppeling van de gegevens van het rijksregister en de KSZ. Het betreft onder meer de vraag hoe de arbeidsmarktintegratie van asielzoekers en vluchtelingen verloopt, maar ook hoe de arbeidsmarktintegratie van migranten in België verloopt en wat de impact is van de beroepsinschakeling op de emigratie.

6. De analyse van de administratieve gegevens zal betrekking hebben op de periode 1999 tot en met 2019. Deze periode is voldoende lang om diverse cohorten van migranten te omvatten, die in België zijn aangekomen in verschillende socio-politieke contexten en die geconfronteerd werden met wijzigingen in het wettelijk kader. Het laat ook toe om het levenstraject te bestuderen gedurende een voldoende lange periode. De verlenging van de gegevens om de periode tot 2019 te dekken laat onder meer toe om de personen afkomstig uit Syrië die de laatste 5 à 6 jaar in België zijn aangekomen mee te nemen in de analyse.

7. In de studie worden individuele en longitudinale gegevens geanalyseerd van alle migranten die in België zijn toegekomen - ongeacht hun leeftijd bij aankomst - voor alle nationaliteiten en juridische statuten die zij bezaten op het ogenblik dat zij de grens overstaken. Dit maakt vergelijkingen mogelijk tussen migranten afkomstig uit de Europese Unie en migranten uit landen buiten de Europese Unie. De studie heeft zowel betrekking op migranten die een permanente verblijfsstatus hebben verkregen tijdens hun verblijf (ongeacht of ze de Belgische nationaliteit hadden) als op migranten met een tijdelijke verblijfsvergunning of van wie de asiel- of regulariseringsaanvraag nog steeds in onderzoek was eind 2019. De migranten die België hebben verlaten (of die ambtshalve geschrapt werden) tijdens de referentieperiode worden ook meegenomen in de analyses teneinde hun trajecten te vergelijken met die van migranten die nog steeds in België verblijven.

8. DEMO wenst daartoe gegevens afkomstig uit verschillende delen van het rijksregister te gebruiken[1] (rijksregister van de natuurlijke personen, vreemdelingenregister en wachtregister).

---

[1] Geboortedatum en -plaats, geslacht, nationaliteit, hoofdverblijfplaats, datum van overlijden, burgerlijke staat, gezinssamenstelling, aanduiding van het register waarin de personen bedoeld in artikel 2 van de wet houdende organisatie van een rijksregister van de natuurlijke personen ingeschreven zijn, administratieve situatie van de personen die ingeschreven zijn in het wachtregister, aangifte van wettelijke samenwoning, verblijfssituatie voor vreemdelingen bedoeld in artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 houdende organisatie van een rijksregister van de natuurlijke personen, de vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie, wijzigingen in de verblijfssituatie en aanduiding van de schrapping bij vestiging in het buitenland, statuut van vluchteling, statuut van staatloze, het voorlopige gemis van nationaliteit of van status, de verklaring door de betrokken persoon van het bestaan van een huwelijkscontract, van een overeenkomst tot stand gekomen na een verklaring van wettelijke samenwoning en waarbij de samenwonenden de modaliteiten ervan regelen, of van een vermogensrechtelijk contract gesloten met één of meer personen die niet onderworpen zijn aan het huwelijksvermogenstelsel en de

De statistische analyses die verricht zullen worden op deze databank zullen zowel beschrijvend als multivariabel zijn, om hun longitudinale aard zo goed mogelijk te benutten. De bedoeling is om de onderlinge relaties tussen de wijzigingen op het niveau van het administratief statuut van de migranten en de wijzigingen binnen hun gezin of professioneel traject te bestuderen.

9. De migrantenpopulatie van de studie heeft betrekking op de personen die aan de volgende criteria beantwoorden:

- geboren met een buitenlandse nationaliteit (EU of niet-EU),
- geboren in het buitenland,
- geïmmigreerd naar België (tussen 1 januari 1999 en 31 december 2019, ongeacht de leeftijd bij aankomst in België),
- nog steeds in België verblijvend of vertrokken uit België;
- een asielaanvraag ingediend of niet.

De populatie van de studie die de niet-migranten omvat die een band hebben met de migranten heeft betrekking op de personen die geen deel uitmaken van de hierboven vermelde populatie maar van wie het rijksregisternummer vermeld is bij minstens één van de gegevens inzake echtgenoot, samenwonende levenspartner of referentiepersoon van het gezin.

10. De KSZ zou de volgende informatie uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken op vraag van het "Centre de recherche en démographie" (per betrokkene aanwezig in de database die voorbereid werd door het Rijksregister krachtens de beslissing nr. 074/2020 van 19 augustus 2020, enkel voor de periode 1999 tot en met 2019):

- de nomenclatuur van de socio-economische positie van 1998 tot en met 2002 en vanaf 2003;
- de werknemerscode;
- de werknemersklasse;

---

aanduiding van de notaris bij wiens minuten het contract, of in voorkomend geval de overeenkomst, werd opgemaakt, identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen, dossiernummer toegekend door de Dienst Vreemdelingenzaken, identiteitselementen, land van herkomst, de vermelding van het verblijf waarvan de duur beperkt is tot die van de schoolopleiding, de vermelding van het verblijf dat beperkt is wegens bijzondere omstandigheden of wegens de aard of de duur van de prestaties, de aard en geldigheidsduur van de arbeidsvergunning, de aard en de geldigheidsduur van de beroepskaart, de datum van vertrek naar het buitenland en de datum van terugkeer naar België in geval van tijdelijke afwezigheid met recht op terugkeer, de aard van de documenten bedoeld in artikel 2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen of van de documenten toegelaten krachtens dit artikel, de datum waarop de asielaanvraag werd ingediend, de datum van aankomst in België en het land van herkomst, beslissingen betreffende de aanvraag van de asielzoeker en genomen door de Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen en door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, beroepen ingesteld tegen de administratieve beslissingen en arresten, datum van kennisgeving of betekening aan de asielzoeker van de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten, verplichte plaats van inschrijving die door het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers werd vastgesteld, datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied werd genomen, datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend, de datum van intrekking van de asielaanvraag, het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State.

- de sectorcode;
- de NACE-code voor de werknemers;
- de code tewerkstelling dienstenscheques vanaf 2004;
- de beroepscode zelfstandigen;
- de NACE-code voor de zelfstandigen;
- de LIPRO-positie binnen het gezin;
- het type huishouden.

11. Deze gegevens zijn noodzakelijk om de positie van het individu op de arbeidsmart, de aard van de activiteit en de variaties van deze variabelen doorheen de tijd te bepalen. Ze worden gebruikt voor het meten van de indiensttreding en uitdiensttreding, de instabiliteit van een tewerkstelling, het type tewerkstelling (en onder meer de etnische stratificering van de arbeidsmarkt). Voor personen zonder werk laten deze gegevens toe te bepalen of ze sociale uitkeringen genieten, alsook de transities tussen periodes met en zonder uitkeringen.

12. De gewenste gegevens zijn individuele gegevens per kwartaal, die samengevoegd zullen worden met de gegevens van het rijksregister op basis van het rijksregisternummer. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de gegevens afkomstig van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en de gegevens afkomstig van het rijksregister aan elkaar koppelen.

13. DEMO zal zijn studie in twee fasen uitvoeren. In een eerste fase wordt een gegevenssteekproef aan de KSZ gevraagd om de nodige toepassingen voor de studie te kunnen ontwikkelen. Deze steekproef zal samengesteld zijn uit 100.000 personen (migranten en verwante personen). In een tweede fase zullen de onderzoekers van DEMO in de lokalen van de KSZ de eerder ontwikkelde toepassingen uitvoeren op de volledige populatie (hetzij 2,5 miljoen migranten en verwante personen) onder het toezicht van een medewerker van de KSZ. Door deze manier van werken zullen de gegevens met betrekking tot de volledige populatie de KSZ niet verlaten. Enkel anonieme resultaten in de vorm van statistische tabellen, grafieken en parameters zullen buiten de KSZ mogen worden meegenomen. De anonimiteit van de populatie wordt op deze manier gegarandeerd. Daartoe zal de KSZ voorafgaandelijk een "small cell"-risicoanalyse verrichten.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

14. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

16. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke krachtens artikel 6, 1, c) van de AVG gehouden is, namelijk artikel 2 van het decreet van 7 november 2013 *tot bepaling van het hogeronderwijslandschap en de academische organisatie van de studies*. Dit artikel bepaalt dat de instellingen van het hoger onderwijs in de Franse Gemeenschap, naast hun opdracht van toekenning van academische bekwaamheidsbewijzen en graden, nog drie andere opdrachten te vervullen hebben. Een van deze drie aanvullende opdrachten is het deelnemen aan individuele of collectieve activiteiten inzake onderzoek, innovatie of creatie, en zo zorgen voor de ontwikkeling, de bewaring en de overdracht van de kennis en het cultureel, artistiek en wetenschappelijk erfgoed.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

18. Via dit onderzoek wenst het "Centre de recherche en démographie" (DEMO) van de Université catholique de Louvain de relaties te bestuderen tussen professionele, familiale en residentiële trajecten enerzijds en de achtereenvolgende juridische en administratieve statuten van de migranten die in België zijn toegekomen tussen 1999 en 2019. De hierboven beschreven dataset die door de KSZ wordt overgemaakt aan DEMO beperkt zich tot de academische en wetenschappelijke doelstellingen van DEMO en is noodzakelijk voor de vervulling van zijn opdracht. Deze mededeling van persoonsgegevens beoogt een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, met name de analyse van de relaties tussen professionele, familiale en residentiële trajecten enerzijds en de opeenvolgende juridische en administratieve statuten van de migranten die in België zijn toegekomen tussen 1999 en 2019.

Minimale gegevensverwerking

19. De door DEMO gevraagde gegevens zijn gepseudonimiseerd, waarbij enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat vervangen wordt door een betekenisloos nummer, gebruikt wordt. Het aggregatieniveau van de gegevens laat niet toe om een bepaald individu te identificeren. De gegevens worden niet als dusdanig meegedeeld maar in klassen om elk risico van heridentificatie uit te sluiten.

20. DEMO zal zijn studie in twee fasen uitvoeren. In een eerste fase wordt een gegevenssteekproef aan de KSZ gevraagd om de nodige toepassingen voor de studie te kunnen ontwikkelen. Deze steekproef bestaat uit 100.000 personen (migranten en verwante personen). In een tweede fase zullen de onderzoekers van DEMO in de lokalen van de KSZ de eerder ontwikkelde toepassingen uitvoeren op de volledige populatie (hetzij 2,5 miljoen migranten en verwante personen) onder het toezicht van een medewerker van de KSZ. Door deze manier van werken zullen de gegevens met betrekking tot de volledige populatie de KSZ niet verlaten. Enkel anonieme resultaten in de vorm van statistische tabellen, grafieken en parameters zullen de KSZ mogen verlaten (na realisatie van een "small cell"-risicoanalyse). De anonimiteit van de populatie wordt op deze manier gegarandeerd.

Opslagbeperking

21. DEMO zal een eenmalige studie uitvoeren die over vijf jaar gespreid is. De volledige gegevens zullen ten laatste op 31 december 2029 worden vernietigd.

Integriteit en vertrouwelijkheid

22. De onderzoekers kunnen het voormelde doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens, vermits zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Ze moeten zich er contractueel toe verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. Het is hen in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.

23. De resultaten van een verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden mogen in principe niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken personen mogelijk maakt. De resultaten van het onderzoek moeten dus in anonieme vorm worden bekendgemaakt.

24. De onderzoekers van DEMO moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

25. De gegevens zullen niet aan derden worden meegedeeld. Ze zullen uitsluitend door medewerkers van DEMO worden verwerkt.

26. Deze beraadslaging annuleert en vervangt de vroegere beraadslaging nr. 16/048 van 7 juni 2016, gewijzigd op 2 mei 2017 en op 3 juli 2018, over de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het "Centre de recherche en démographie" (UCL) voor het verrichten van onderzoeken over de situatie van migranten in België (project LIMA) en de integratie van personen met recht op internationale bescherming op de arbeidsmarkt (project EMN).

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de voormelde mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het "Centre de recherche en démographie" (DEMO) van de Unversité catholique de Louvain, in het kader van het onderzoeksproject "*Personal Aspirations and Processes of Adaptation : How the Legal framework Impacts on Migrants' Agency*", (project LIMA), dat gefinancierd wordt in het kader van de "Actions de recherche concertée, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging annuleert en vervangt de vroegere beraadslaging nr. 16/048 van 7 juni 2016, gewijzigd op 2 mei 2017 en op 3 juli 2018, over de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het "Centre de recherche en démographie" (UCL) voor het verrichten van onderzoeken over de situatie van migranten in België (project LIMA) en de integratie van personen met recht op internationale bescherming op de arbeidsmarkt (project EMN).

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 6 oktober 2026 treden in werking op 21 oktober 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter