

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/010

BERAADSLAGING NR. 22/008 VAN 1 FEBRUARI 2022 OVER DE MEDEDELING VAN INFORMATIE INZAKE WERKGEVERS (AANTAL WERKNEMERS) DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE PROVINCIALE ONTWIKKELINGSMAATSCHAPPIJ LIMBURG VOOR HET ONDERSTEUNEN VAN DE PROVINCIALE SOCIAALECONOMISCHE STRATEGIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij (POM) Limburg;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Zoals vastgelegd in artikel 4 van het Vlaams decreet van 7 mei 2004 *houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)*, vormt de POM het instrument waarmee elke provincie haar sociaaleconomisch beleid uitvoert, draagt ze bij tot de bevordering van de sociaaleconomische ontwikkeling van het werkgebied, met name door de ondersteuning en de uitvoering van de sociaaleconomische projecten, en onderbouwt zij de provinciale sociaaleconomische strategie via ontwikkeling, uitvoering en begeleiding van projecten. Voor de uitvoering van deze taken is een goed beeld van het provinciaal bedrijvenlandschap noodzakelijk.
2. Aldus wil de POM Limburg jaarlijks informatie uit het repertorium van de werkgevers en het bestand van de vestigingseenheden van de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid (RSZ)

verwerken. Het betreft onverkort informatie van werkgevers die in de provincie Limburg gevestigd zijn.

3. Bij zijn beraadslaging nr. 98/15 van 10 februari 1998, gewijzigd op 2 maart 1999, heeft het destijds daartoe bevoegde Toezichtscomité de RSZ gemachtigd om bepaalde informatie uit het repertorium van de werkgevers en het bestand van de vestigingseenheden onder bepaalde voorwaarden mee te delen aan derden. Het stelde daarbij vast dat die databanken eigenlijk openbaar zijn geworden. Aldus mag de RSZ de volgende gegevens ter beschikking stellen: uit *het repertorium van de werkgevers* het inschrijvingsnummer van de werkgever, de identiteit, de juridische vorm, het adres van de maatschappelijke zetel, de NACE-code van de belangrijkste activiteit, de gemeente van de belangrijkste zetel, de belangrijkheidscode van het aantal tewerkgestelde werknemers en de aanduiding dat de werkgever meer dan één activiteit uitoefent en/of in meer dan één gemeente van het land aanwezig is, uit *het bestand van de vestigingseenheden* het inschrijvingsnummer van de werkgever, de NACE-code, de gemeentecode van elke vestiging en de dimensionele code die de orde van grootheid van het aantal werknemers aangeeft.
4. De POM Limburg wil een afdoende zicht krijgen op het Limburgse bedrijvenlandschap: welke bedrijven zijn in Limburg actief, in welke gemeenten zijn ze gelegen, wat zijn hun economische activiteiten, welke zijn hun bedrijfskenmerken,... De organisatie wil evoluties en trends in de Limburgse economie en tewerkstelling in kaart brengen.
5. Per werkgever die in de provincie Limburg personen tewerkstelt op 31 december van het jaar in kwestie zouden de volgende gegevens uit het repertorium van de werkgevers worden meegedeeld: het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de benaming, het adres van de maatschappelijke zetel, de NACE-code van de hoofdactiviteit, de gemeente van de belangrijkste vestiging, de belangrijkheidscode en de datum van aansluiting. De mededeling van deze gegevens is toegestaan bij de hogervermelde beraadslaging van het Toezichtscomité met uitzondering van het ondernemingsnummer (een bijkomend middel voor de eenduidige identificatie) en de datum van aansluiting (voor de analyse van de ondernemingsdynamiek en de samenstelling van de Limburgse bedrijvenpopulatie).
6. Per vestigingseenheid die in de provincie Limburg personen tewerkstelt op 31 december van het jaar in kwestie zouden de volgende gegevens worden meegedeeld: de benaming, het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer van de werkgever en de vestigingseenheid, de gemeente, de NACE-code en het aantal werknemers volgens het statuut (arbeider, bediende, ambtenaar), het geslacht en de leeftijdscategorie (-20, 20-29, 30-39, 40-49, 50-59, 60+). De mededeling van deze gegevens is reeds toegestaan bij de voormelde beraadslaging van het Toezichtscomité met uitzondering evenwel van het ondernemingsnummer (voor de eenduidige identificatie) en het aantal werknemers ingedeeld volgens het statuut, het geslacht en de leeftijdscategorie (voor de analyse van de samenstelling van de Limburgse werknemerspopulatie, waarbij de leeftijdsvariabele vooral van nut is om de demografische structuur van de Limburgse tewerkstelling te kennen met het oog op het creëren van inzichten rond instroom en uitstroom of vervangingsvragen op de Limburgse arbeidsmarkt).
7. Verder zouden de volgende maatregelen worden toegepast om de heridentificatie van de werknemers te voorkomen.

- het exact aantal werknemers per vestigingseenheid wordt enkel meegedeeld indien de vestigingseenheid tien of meer werknemers tewerkstelt en voor vestigingseenheden met minder dan tien werknemers wordt het aantal werknemers in twee klassen meegegeven, te weten “*minder dan vijf*” en “*vijf tot negen*”;
- het aantal werknemers wordt enkel opgesplitst volgens het statuut, het geslacht en de leeftijdscategorie bij vestigingseenheden met minstens honderd werknemers en indien dan slechts drie of minder werknemers aan een bepaalde combinatie van criteria voldoen, wordt dat vermeld als “*één tot drie*”.

8. De aanvrager laat weten dat hij de in Limburg actieve werkgevers, zoals gekend bij de RSZ, in kaart wil brengen (zowel de natuurlijke personen als de rechtspersonen). De gevraagde informatie biedt een belangrijke aanvulling op de bestaande anonieme statistieken van de RSZ maar ook op andere bedrijvendatabanken waarover de POM Limburg al kan beschikken (zoals Bel-First en Trends Top). De identificatie van de werkgevers blijkt nodig om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen van de in Limburg actieve (types) bedrijven (desgevallend door de koppeling van inlichtingen uit verschillende bronnen). De informatie zou als dusdanig worden aangewend om sectorale waardeketens te achterhalen, ecosystemen van bedrijven met gezamenlijke activiteiten en uitdagingen te ontwikkelen, analyses van de regionale economische ontwikkelingen te realiseren,...

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
10. Voor zover de mededeling (enkel) betrekking heeft op gegevens van werkgevers met de hoedanigheid van rechtspersoon is geen beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist. Een dergelijke beraadslaging is wel vereist indien er (ook) gegevens van werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon worden meegedeeld. Dat is het geval bij de voorliggende aanvraag. Het informatieveiligheidscomité is bevoegd om zich uit te spreken.

Rechtmatigheid van de verwerking

11. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.

12. De hogervermelde verwerking van informatie op werkgeversniveau door de POM Limburg is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016.
13. Volgens het Vlaams decreet van 7 mei 2004 *houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)* heeft de POM Limburg de provincie Limburg tot werkgebied (artikel 3) en draagt ze bij tot de bevordering van de sociaaleconomische ontwikkeling door ondersteuning en uitvoering van projecten ter zake (artikel 4).

Beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).
15. De voormelde beginselen zijn van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens, dat wil zeggen gegevens van natuurlijke personen. Voor zover de verwerking betrekking heeft op rechtspersonen zijn ze bijgevolg niet als dusdanig van toepassing. In het voorliggende geval worden echter wel degelijk (ook) gegevens van natuurlijke personen verwerkt.

Doelbinding

16. De verwerking van gegevens door de POM Limburg beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het ondersteunen van de provinciale sociaaleconomische strategie, overeenkomstig het Vlaams decreet van 7 mei 2004 *houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM)*.
17. Het merendeel van de gevraagde gegevens uit het repertorium van de werkgevers en het bestand van de vestigingseenheden mag de POM Limburg reeds van de RSZ ontvangen met toepassing van de beraadslaging nr. 98/15 van 10 februari 1998, gewijzigd op 2 maart 1999, van het Toezichtscomité.

18. Een (nieuwe) beraadslaging van het informatieveiligheidscomité is slechts vereist voor de mededeling van het ondernemingsnummer en de datum van aansluiting van de werkgever en het aantal werknemers van de vestigingseenheid ingedeeld volgens statuut, geslacht en leeftijdscategorie.

Minimale gegevensverwerking

19. Zoals opgemerkt, heeft de POM Limburg nu reeds de mogelijkheid om informatie van werkgevers (inschrijvingsnummer, benaming, adres van de maatschappelijke zetel, NACE-code van de hoofdactiviteit, gemeente van de belangrijkste vestiging en belangrijkheidscode) en hun vestigingseenheden (benaming, inschrijvingsnummer, gemeente en NACE-code) te verwerken.
20. De toegang tot het ondernemingsnummer van een werkgever en zijn vestigingseenheden biedt voor de POM Limburg enkel een bijkomende identificatiemogelijkheid. Nu reeds kunnen het RSZ-inschrijvingsnummer en de benaming ter beschikking worden gesteld volgens de voormelde beslissing van het Toezichtscomité.
21. De datum van aansluiting van de Limburgse werkgevers blijkt nodig voor het analyseren van de ondernemingsdynamiek en de samenstelling van de Limburgse bedrijvenpopulatie.
22. Het Toezichtscomité ging er bij diens beraadslaging nr. 98/15 van 10 februari 1998, gewijzigd op 2 maart 1999, mee akkoord dat de dimensie (de orde van grootheid wat betreft het aantal werknemers) van de vestigingseenheden van de werkgevers door de RSZ aan derden wordt overgemaakt. De POM Limburg wil het aantal werknemers echter als dusdanig (niet door middel van een code) ontvangen, met een verdere indeling in functie van drie criteria (statuut, geslacht en leeftijdscategorie). De organisatie zou aldus de samenstelling van de Limburgse werknemerspopulatie kunnen ontleden en met de spreiding inzake de leeftijd de instroom en uitstroom of de vervangingsvragen op de Limburgse arbeidsmarkt kunnen vaststellen.
23. De concrete aanduiding van het aantal werknemers in plaats van de vermelding van de klasse waarin dat aantal werknemers valt, stelt op zich geen probleem. Het informatieveiligheidscomité benadrukt evenwel dat de RSZ bij de verwerking het nodige moet doen opdat de informatie – in het bijzonder door de verdere indeling volgens statuut, geslacht en leeftijdsklasse – op geen enkele wijze herleid zou kunnen worden tot de werknemers op wie ze betrekking heeft. In hoofde van de betrokken werknemers moet het dus steeds en onverkort om anonieme gegevens gaan. Voor zover het risico op identificatie van werknemers van een bepaalde entiteit bestaat, moet de informatie van die entiteit dus op een andere, meer geschikte wijze ter beschikking worden gesteld.
24. De RSZ treft alleszins de volgende maatregelen om elke heridentificatie van de betrokken werknemers te voorkomen (zie ook het randnummer 7).
 - het precieze aantal werknemers van de vestigingseenheid wordt enkel meegedeeld indien zij minstens tien werknemers heeft;

- indien de vestigingseenheid minder dan tien werknemers heeft, wordt het aantal werknemers in twee klassen meegedeeld (“*minder dan vijf*” en “*vijf tot negen*”);
- het aantal werknemers wordt enkel opgesplitst volgens het statuut, het geslacht en de leeftijdscategorie bij vestigingseenheden met minstens honderd werknemers;
- indien dan slechts drie of minder werknemers aan een bepaalde combinatie van criteria voldoen, wordt dat vermeld als “*één tot drie*”.

25. Voor zover er zich – ondanks de toepassing van de vermelde maatregelen – alsnog een risico van heridentificatie van werknemers zou stellen, moet de RSZ onverkort de noodzakelijke bijkomende maatregelen treffen.
26. Inhoudelijk zijn de gevraagde RSZ-gegevens, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.

Opslagbeperking

27. Vermits de RSZ louter informatie op het niveau van de werkgevers (natuurlijke personen of rechtspersonen) meedeelt en het merendeel van de informatie nu reeds beschikbaar is met toepassing van de beraadslaging nr. 98/15 van 10 februari 1998, gewijzigd op 2 maart 1999, van het Toezichtscomité, acht het informatieveiligheidscomité het niet nodig een concrete bewaartermijn te voorzien. De aanvrager is er vanzelfsprekend wel toe gehouden om bij de verwerking van persoonsgegevens van werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon steeds de geldende regels inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te eerbiedigen.
28. Vermits de informatie over de werknemers in elk geval op een anonieme wijze ter beschikking wordt gesteld (en de RSZ daartoe desgevallend specifieke, afdoende maatregelen moet nemen), hoeft dienaangaande geen expliciete bewaartermijn vooropgesteld te worden.

Integriteit en vertrouwelijkheid

29. De POM Limburg houdt bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
30. De gegevens worden rechtstreeks door de RSZ aan de POM Limburg bezorgd, zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14,

vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van Sociale Zekerheid*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van informatie inzake werkgevers (aantal werknemers) door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Limburg voor het ondersteunen van de provinciale sociaaleconomische strategie, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).