INFORMATIEVEILIGHEIDSCOMITÉ

VERENIGDE KAMERS

(SOCIALE ZEKERHEID EN GEZONDHEID / FEDERALE OVERHEID)

BERAADSLAGING NR. 26/019 VAN 3 NOVEMBER 2026 BETREFFENDE DE UITBREIDING VAN BERAADSLAGING NR. 11/2015 VAN 23 APRIL 2015 VAN HET VOORMALIGE SECTORAAL COMITÉ VOOR DE FEDERALE OVERHEID MET HET OOG OP DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN AAN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (hierna 'AVG');

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, inzonderheid op artikel 35/1, § 1, derde lid;

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 14;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2016/679;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid op artikel 111;

Gelet op beraadslaging nr. 11/2015 van 23 april 2015 van het voormalige Sectoraal Comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wijzigingsaanvraag ingediend door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA);

Gelet op het auditoraatsrapport van de FOD Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 11/2015 van 23 april 2015 heeft het voormalige Sectoraal Comité voor de Federale Overheid de mededeling toegestaan door de Federale Overheidsdienst Financiën – Algemene Administratie van de Fiscaliteit (hierna 'FOD Financiën') aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (hierna 'RVA') van persoonsgegevens opgenomen in de fiscale fiches 281.30[1], 281.45[2] en 281.50[3] van de BELCOTAX-gegevensbank. Deze mededeling gebeurt met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna 'KSZ') om de situatie, de activiteiten en de inkomsten te controleren van uitkeringsgerechtigden die onder de opdrachten van de RVA vallen.

2. De RVA vraagt thans om deze beraadslaging uit te breiden tot de gegevens van de fiscale fiche 281.29, die betrekking heeft op inkomsten uit prestaties in het kader van de deeleconomie via een erkend platform. Er wordt geen wijziging gevraagd van de doeleinden, de categorieën uitkeringsgerechtigden, het selectiemechanisme, het mededelingskanaal of de beperkingen zoals vastgelegd in beraadslaging nr. 11/2015 van 23 april 2015.

3. Volgens de aanvraag worden inkomsten uit de deeleconomie bij de FOD Financiën aangegeven door middel van fiche 281.29. Deze inkomsten kunnen wijzen op de uitoefening van een activiteit die de uitkeringsgerechtigde bij de RVA moet aangeven en die gevolgen kan hebben voor het recht op uitkeringen. Aangezien beraadslaging nr. 11/2015 de mededeling van deze fiche niet toestaat, vallen deze inkomsten momenteel buiten de in die beraadslaging beschreven controle door middel van gegevenskruising.

4. De aanvraag heeft betrekking op begunstigden van werkloosheidsuitkeringen, al dan niet met bedrijfstoeslag, van daarmee gelijkgestelde uitkeringen en van uitkeringen voor loopbaanonderbreking of tijdskrediet, voor wie de FOD Financiën beschikt over een fiche 281.13[4], 281.17[5] of 281.18[6] en een fiche 281.29. Enkel natuurlijke personen die door een identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) zijn geïdentificeerd en voor wie de RVA over een dossier beschikt, worden beoogd.

---

[1] Presentiegelden, prijzen, subsidies, onderhoudsuitkeringen
[2] Auteursrechten
[3] Commissies, makelaarslonen, restorno's, vacatiegelden, erelonen en andere voordelen van alle aard
[4] Werkloosheidsuitkeringen
[5] Brugpensioenuitkeringen
[6] Vervangingsinkomsten

5. De FOD Financiën zou in beginsel jaarlijks voor hetzelfde inkomstenjaar nagaan of er overeenstemming bestaat tussen de fiches 281.13, 281.17 en 281.18 en fiche 281.29. Bij overeenstemming zouden de gegevens van fiche 281.29, samen met de vermelding van de vastgestelde overeenstemming, elektronisch aan de KSZ worden meegedeeld. De KSZ zou nagaan of de betrokken personen voor de RVA in het verwijzingsrepertorium zijn opgenomen, alvorens de gegevens aan de RVA door te geven.

6. De Centrale Controledienst van de RVA zou vervolgens nagaan of de activiteit en, in voorkomend geval, de inkomsten voorafgaandelijk en volledig werden aangegeven via de formulieren C1 (werkloosheid) of C61 (loopbaanonderbreking of tijdskrediet). Wanneer de controle een bijkomend onderzoek vereist, zouden de gegevens aan de betrokkene worden voorgelegd zodat die de nodige context kan geven en opmerkingen kan formuleren voordat eventueel wordt beslist tot uitsluiting of terugvordering van onverschuldigd betaalde uitkeringen.

7. De gevraagde gegevensmededeling vormt bijgevolg een duidelijk afgebakende uitbreiding van de in 2015 toegestane gegevensset, zonder wijziging van het mechanisme waarbij de FOD Financiën via de KSZ gegevens aan de RVA meedeelt en zonder toestemming voor het aanleggen van een datawarehouse of het invoeren van een profileringssysteem. De overige voorwaarden van beraadslaging nr. 11/2015 blijven van toepassing voor zover zij verenigbaar zijn met de thans geldende regelgeving.

II. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID

8. Overeenkomstig artikel 35/1, § 1, derde lid, van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator behoort de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst aan een openbare instelling van sociale zekerheid onder de in deze bepaling vastgelegde voorwaarden tot de bevoegdheid van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité. In dit geval is de FOD Financiën de meedelende instantie en de RVA, als openbare instelling van sociale zekerheid, de ontvangende instantie; de KSZ treedt op als dienstenintegrator.

9. Deze aanvraag strekt tot de uitbreiding van een vroegere beraadslaging van het voormalige Sectoraal Comité voor de Federale Overheid. Overeenkomstig artikel 111 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit

behouden vroegere beraadslagingen hun rechtsgeldigheid onder de wettelijk bepaalde voorwaarden. Het Comité kan de gevraagde uitbreiding onderzoeken in het licht van het thans toepasselijke rechtskader.

10. De verenigde kamers stellen vast dat voor deze uitbreiding om een beraadslaging wordt verzocht. Zij zijn bevoegd om zich over de voorgenomen mededeling uit te spreken.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDELIJKHEID

11. Overeenkomstig artikel 5, lid 2, en artikel 24 van de AVG zijn de FOD Financiën, als instantie die de gegevens meedeelt, en de RVA, als instantie die de gegevens ontvangt en in het kader van haar opdrachten gebruikt, verantwoordelijk voor de naleving van de beginselen van de AVG bij de verwerkingen waarvoor zij instaan en moeten zij kunnen aantonen dat zij daaraan voldoen.

B.2. RECHTMATIGHEID VAN DE GEGEVENSMEDEDELING

12. Krachtens artikel 5, lid 1, a), van de AVG moet elke verwerking rechtmatig zijn. De aanvraag is gebaseerd op artikel 6, lid 1, c) en e), van de AVG, betreffende respectievelijk de naleving van een wettelijke verplichting en de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.

13. De RVA is belast met wettelijke opdrachten die onder meer betrekking hebben op de werkloosheidsverzekering en de onderbrekingsuitkeringen. De aanvraag verwijst in het bijzonder naar artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, artikel 139 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en artikel 15 van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen. Beraadslaging nr. 11/2015 onderzocht deze rechtsgronden en de controlebevoegdheden van de sociaal inspecteurs reeds, onder meer in het licht van het Sociaal Strafwetboek.

14. Wat de mededeling van fiscale gegevens betreft, laat artikel 337, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, onder de daarin vastgelegde voorwaarden, toe dat de belastingadministratie inlichtingen die andere overheidsdiensten en openbare instellingen nodig hebben voor de uitvoering van de wettelijke of reglementaire

bepalingen waarmee zij belast zijn, aan hen meedeelt. Met de draagwijdte van deze bepaling werd reeds rekening gehouden in beraadslaging nr. 11/2015, in het bijzonder in de randnummers 18 en 19.

15. De betrokken gegevens zijn afkomstig van fiche 281.29, waarvan het bestaan volgens de aanvraag verband houdt met het belastingstelsel voor de deeleconomie, onder meer met de programmawet van 1 juli 2016 en de relevante bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Het Comité stelt vast dat de gevraagde verwerking ertoe strekt de RVA in staat te stellen de haar wettelijk toegekende controlebevoegdheden uit te oefenen en dat de mededeling van fiscale inlichtingen strikt noodzakelijk moet blijven voor de uitoefening van die bevoegdheden.

16. Rekening houdend met deze elementen zijn de verenigde kamers van oordeel dat de voorgenomen mededeling kan steunen op artikel 6, lid 1, e), van de AVG, in samenhang met de voormelde nationale bepalingen, op voorwaarde dat ook de andere voorwaarden van de toepasselijke regelgeving worden nageleefd.

B.3. DOELBINDING

17. Krachtens artikel 5, lid 1, b), van de AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen zij vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.

18. De RVA wenst de juistheid en volledigheid te controleren van de verklaringen op eer van uitkeringsgerechtigden over hun activiteiten en inkomsten, na te gaan of een activiteit in het kader van de deeleconomie vooraf werd aangegeven en, indien de wettelijke voorwaarden daartoe aanleiding geven, de gevolgen van deze activiteit voor het recht op uitkeringen en de eventuele terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen te onderzoeken. Deze doeleinden stemmen overeen met die welke zijn onderzocht in randnummer 11 van beraadslaging nr. 11/2015.

19. De gegevens van fiche 281.29 worden oorspronkelijk door de FOD Financiën ingezameld voor fiscale doeleinden. Het gebruik ervan door de RVA vormt een verdere verwerking in een socialezekerheidscontext. Gelet op het verband tussen de betrokken inkomsten en de beoordeling van het recht op uitkeringen, de in de voormelde regelgeving vastgelegde controleopdrachten en de waarborgen inzake gerichte selectie

en beveiliging, oordelen de verenigde kamers dat deze verdere verwerking niet onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden, rekening houdend met de criteria van artikel 6, lid 4, van de AVG en de toepasselijke wettelijke bepalingen.

20. Het is niet toegestaan de meegedeelde gegevens voor andere doeleinden te gebruiken, in het bijzonder om een datawarehouse aan te vullen dat bestemd is voor profilering of voor het automatisch bepalen van risicoprofielen. Het uitdrukkelijke verbod in randnummer 32 en in het beschikkende gedeelte van beraadslaging nr. 11/2015 blijft onverkort van toepassing op fiche 281.29.

B.4. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

21. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, c), van de AVG moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De gevraagde uitbreiding is beperkt tot natuurlijke personen die door een INSZ zijn geïdentificeerd, voor wie de RVA een uitkeringsdossier beheert en voor wie voor hetzelfde inkomstenjaar overeenstemming is vastgesteld tussen fiche 281.29 en een van de fiches 281.13, 281.17 of 281.18.

22. De aanvraag heeft uitsluitend betrekking op de volgende categorieën gegevens uit fiche 281.29:

– het inkomstenjaar en het nummer van de fiche;

– de identificatiegegevens van het erkende platform of de schuldenaar van de inkomsten: benaming, adres, ondernemingsnummer en erkenningsnummer;

– de identificatiegegevens van de begunstigde: INSZ, naam, voornaam en adres;

– het brutobedrag van de inkomsten;

– de forfaitaire kosten;

– de ingehouden bedrijfsvoorheffing;

– de vermelding van de overeenstemming met een fiche 281.13, 281.17 of 281.18.

23. Het inkomstenjaar en het nummer van de fiche maken het mogelijk de inkomsten aan het juiste inkomstenjaar en aan een welbepaalde aangifte te koppelen. De identificatie van het platform maakt het mogelijk de aard van de inkomsten en de aangegeven activiteit in hun context te plaatsen. De identificatie van de begunstigde aan de hand van

het INSZ en de overige noodzakelijke identificatiegegevens dient om de informatie ondubbelzinnig met het individuele dossier te verbinden. Aan de hand van het brutobedrag van de inkomsten kan het belang van de activiteit en de mogelijke invloed ervan op de uitkeringen worden beoordeeld. De forfaitaire kosten, en met name het bedrag ervan, kunnen een aanwijzing vormen voor de daadwerkelijke uitoefening van een nevenactiviteit en maken het mogelijk de impact ervan op de aangegeven inkomsten na te gaan, met name in het kader van onderzoeken naar de cumulatie van activiteiten of de uitoefening van een niet-aangegeven activiteit. De ingehouden bedrijfsvoorheffing vormt een aanvullend element om de aard en de fiscale behandeling van de ontvangen inkomsten te beoordelen, met name wanneer het gaat om commissies, erelonen of auteursrechten, en om eventuele kunstmatige omzettingen van loon in auteursrechten op te sporen.

24. De overeenstemming moet vóór de mededeling door de FOD Financiën worden vastgesteld: binnen het kader van deze beraadslaging mogen geen gegevens worden meegedeeld wanneer voor hetzelfde inkomstenjaar geen overeenstemming bestaat met een fiche 281.13, 281.17 of 281.18. Het verwijzingsrepertorium van de KSZ moet bovendien bevestigen dat er een passende dossierrelatie met de RVA bestaat.

25. Het Comité herinnert eraan dat het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) overeenkomstig artikel 8, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overeenstemt met hetzij het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, wanneer de betrokkene daarin is ingeschreven, hetzij het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer, wanneer de betrokkene niet in het Rijksregister is ingeschreven. Terwijl het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer overeenkomstig artikel 8, § 2, van voormelde wet vrij is, is het gebruik van het rijksregisternummer krachtens artikel 8, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen in beginsel onderworpen aan een voorafgaande machtiging, onverminderd de uitzonderingen waarin die wet voorziet. In dit verband stelt het Comité vast dat de RVA gemachtigd is om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken op grond van het koninklijk besluit van 26 september 1988 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door sommige

instellingen van openbaar nut die ressorteren onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

B.5. BEWAARTERMIJN, FREQUENTIE EN GELDIGHEIDSDUUR

26. Krachtens artikel 5, lid 1, e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de nagestreefde doeleinden. De aanvrager geeft aan dat de bewaartermijn ongewijzigd blijft ten opzichte van de randnummers 26 en 27 van beraadslaging nr. 11/2015: in beginsel drie jaar voor onverschuldigd betaalde uitkeringen en vijf jaar in geval van fraude, in verband met de in artikel 7, § 13, van de besluitwet van 28 december 1944 aangehaalde verjaringstermijnen, onder voorbehoud van de verjarings- en bewaarregels die daadwerkelijk op elk dossier van toepassing zijn.

27. Tijdens de behandeling van een dossier mogen de gegevens actief worden bewaard voor zover dat noodzakelijk is voor de controle. Wanneer een dossier wordt gearchiveerd, moet de toegankelijkheid worden beperkt. De gegevens moeten worden gewist zodra de bewaring niet langer noodzakelijk of wettelijk gerechtvaardigd is. De uitbreiding staat geen bewaring van onbepaalde duur of algemene parallelle gegevensbank met fiscale fiches toe.

28. Zoals in de beraadslaging van 2015 vraagt de RVA om een systeem dat permanent kan worden gebruikt wegens het doorlopende karakter van haar wettelijke opdrachten, met dien verstande dat de koppeling van de fiches en de mededeling van overeenstemmende gegevens in beginsel jaarlijks plaatsvinden, na de indiening van de BELCOTAX-gegevens. De verenigde kamers achten deze werkwijze toelaatbaar binnen de aangegeven afbakening.

29. De uitbreiding wordt voor onbepaalde duur gevraagd, zoals beraadslaging nr. 11/2015, zolang de rechtsgronden, doeleinden, uitwisselingsmodaliteiten en voorwaarden inzake gegevensbescherming vervuld blijven. Elke wezenlijke wijziging van de verwerking moet overeenkomstig de toepasselijke regels opnieuw worden onderzocht.

B.6. TRANSPARANTIE EN RECHTEN VAN DE BETROKKENEN

30. Overeenkomstig de artikelen 12 tot en met 15 van de AVG moeten de verwerkingsverantwoordelijken hun informatieverplichtingen en de rechten van de betrokkenen naleven, behoudens een uitzondering of beperking waarin de toepasselijke regelgeving voorziet en waarvan de voorwaarden vervuld zijn.

31. De RVA geeft aan dat de formulieren C1 en C61 de uitkeringsgerechtigden informeren dat de juistheid van hun verklaringen kan worden gecontroleerd door hun gegevens te vergelijken met die van andere instellingen, waaronder de FOD Financiën. Beraadslaging nr. 11/2015 vermeldde reeds deze informatieverstrekking en benadrukte de noodzaak van voldoende informatie en van een strikte afbakening van eventuele beperkingen op het recht van inzage. De RVA dient na te gaan of de thans gebruikte informatievermeldingen ook de inkomsten uit de deeleconomie en de hier bedoelde gegevensuitwisselingen voldoende duidelijk omvatten.

32. De RVA moet ervoor zorgen dat passende informatie beschikbaar is over de categorieën van de FOD Financiën ontvangen gegevens en de doeleinden van de verwerking ervan, onder meer in haar informatievermeldingen of privacyverklaring, onverminderd de wettelijk gerechtvaardigde beperkingen in een individueel dossier.

B.7. BEVEILIGING

33. Krachtens de artikelen 5, lid 1, f), 24, 25 en 32 van de AVG moeten de verwerkingsverantwoordelijken passende technische en organisatorische maatregelen treffen, rekening houdend met de risico's, om onder meer ongeoorloofde toegang, onverenigbaar gebruik, verlies en onrechtmatige bekendmaking te voorkomen.

34. Volgens de aanvraag zullen de gegevens uitsluitend toegankelijk zijn voor de gemachtigde sociaal inspecteurs, controleurs en medewerkers die belast zijn met administratieve controles en vooronderzoeken binnen de Centrale Controledienst van de RVA en de betrokken diensten, en enkel voor de dossiers die hun zijn toegewezen. Individuele toegangsprofielen en machtigingen moeten de toegang beperken in functie van de werkelijk uitgevoerde taken. Het Comité herinnert aan de voorwaarden van randnummer 31 van beraadslaging nr. 11/2015.

35. De KSZ treedt op als tussenkomende organisatie. De gegevens worden door de FOD Financiën aan de KSZ meegedeeld; deze controleert of de betrokkene in het verwijzingsrepertorium is opgenomen en zendt de informatie in voorkomend geval door aan de RVA. Er wordt niet gevraagd om de tussenkomst van de KSZ achterwege te laten. De controles in het verwijzingsrepertorium en het beginsel van eenmalige gegevensinzameling dragen ertoe bij dat de uitwisseling beperkt blijft tot gerechtvaardigde dossiers.

36. De aanvraag vermeldt dat de raadplegingen en de toegangshandelingen door de RVA worden gelogd, terwijl de gegevensmededelingen door de KSZ worden gelogd. Deze logging moet het mogelijk maken vast te stellen wie welke gegevens wanneer en om welke redenen heeft geraadpleegd, en de opeenvolgende handelingen te reconstrueren. De aanvrager voorziet in een bewaring van de logbestanden gedurende tien jaar; deze termijn heeft betrekking op de sporen van toegang en mededeling en moet worden onderscheiden van de bewaring van de fiscale fiches in de individuele dossiers.

37. De RVA maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming en verklaart gebruik te maken van de mechanismen voor geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer, het verwijzingsrepertorium en de logging. De concrete maatregelen moeten blijven voldoen aan de veiligheidsnormen die op de instellingen van sociale zekerheid van toepassing zijn.

38. Het Comité herinnert eraan dat de doeltreffendheid van deze maatregelen regelmatig moet worden gecontroleerd, dat de bestanden en logbestanden moeten worden beschermd tegen wijziging of ongerechtvaardigde raadpleging, dat de gebruikers aan geheimhoudings- en vertrouwelijkheidsverplichtingen moeten zijn onderworpen en dat beveiligingsincidenten moeten worden gedocumenteerd. De verplichtingen van de KSZ en de FOD Financiën inzake de beveiliging van hun eigen verwerkingen blijven onverkort van toepassing.

39. Het Comité wijst er ten slotte op dat de conformiteit van de verwerkingen veronderstelt dat de beschreven maatregelen daadwerkelijk en duurzaam worden uitgevoerd, in het bijzonder die betreffende de voorafgaande vaststelling van overeenstemming, het verwijzingsrepertorium, de toegangsprofielen, de logging en het verbod op profilering.

Om deze redenen

besluiten de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité

dat beraadslaging nr. 11/2015 van 23 april 2015 van het voormalige Sectoraal Comité voor de Federale Overheid wordt uitgebreid tot de mededeling, door de FOD Financiën aan de RVA en met tussenkomst van de KSZ, van de persoonsgegevens opgenomen in de fiscale fiche 281.29, zoals beschreven in deze beraadslaging, en dat deze mededeling is toegestaan mits de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming worden nageleefd.

Deze beraadslaging treedt in werking op 19 november 2026.

Michel DENEYER

Voorzitter